

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Комсомольский-на-Амуре государственный университет»

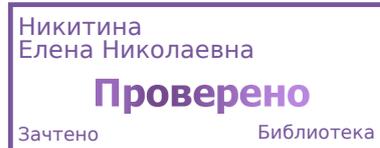
На правах рукописи

Петрова Ольга Александровна

**ОПТИМИЗАЦИЯ ФОРМИРОВАНИЯ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА
ПО РАЗДЕЛУ «ОБРАЗОВАНИЕ»**

Направление подготовки 38.04.01 «Экономика»

**АВТОРЕФЕРАТ
МАГИСТЕРСКОЙ ДИССЕРТАЦИИ**



2019

Работа выполнена
в ФГБОУ ВО «Комсомольский-на-Амуре государственный университет»
на кафедре «Экономика, финансы и бухгалтерский учет»

Научный
руководитель:

кандидат экономических наук, доцент
Яковлева Татьяна Анатольевна

Рецензент:

доктор экономических наук, доцент
Ершова Татьяна Борисовна,
заведующий кафедрой Экономики
ФГБОУ ВО «Амурский гуманитарно-
педагогический
государственный университет»

Защита состоится «22» февраля 2019 года в 09 часов 00 мин. на заседании государственной аттестационной комиссии по направлению 38.04.01 – «Экономика» при Комсомольском-на-Амуре государственном университете по адресу: 681013, г. Комсомольск-на-Амуре, пр. Ленина, д.27, ауд. 310/1.

Автореферат разослан «18» февраля 2019 г.

Секретарь ГЭК



Н.В. Кудрякова

1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы магистерской диссертации. Актуальность выбранной темы обусловлена тем, что абсолютное большинство регионов России – 73 из 85 – являются дотационными. Соответственно разной степенью дотационности характеризуются и местные бюджеты. Поиск путей достижения сбалансированности местных бюджетов в целом и по конкретным разделам является жизненно важной проблемой.

Сегодня муниципальным образованиям приходится серьезно заниматься поиском источников пополнения доходов бюджетов за счет собственных ресурсов. Важность достижения сбалансированного финансового состояния местных бюджетов обусловлена тем, что оно имеет непосредственное влияние на уровень и качество жизни населения соответствующей территории. Кроме того, на местном уровне есть возможность более эффективно организовать бюджетный процесс исходя из приоритетности стоящих задач, а также персонафицировать ответственность за реализацию принятых решений.

Цель и задачи диссертационного исследования. Целью магистерской работы является разработка предложений по оптимизации формирования местного бюджета по разделу «Образование».

Исходя из сформулированной цели, в рамках исследования были поставлены следующие задачи:

1. Раскрыть экономическую сущность и структуру местного бюджета.
2. Проанализировать механизм формирования местного бюджета.
3. Проанализировать баланс бюджета Комсомольского муниципального района по разделу «Образование» за период 2016 – 2018 гг.
4. Разработать предложения по оптимизации формирования местного бюджета по разделу «Образование».
5. Рассчитать экономический эффект от внедрения предложенных мероприятий.

Теоретической и методологической базой исследования при написании работы использовались труды отечественных экономистов. По экономическому

содержанию доходы бюджета изучали такие авторы, как Годин А. М., Литовченко В. П., Видяпин В. И, Грязнов А. В., Маркин Е. В. С точки зрения материального воплощения доходы бюджета рассматриваются в трудах Александрова И. М., Поляка Г. Б., Врублевского А. В., Романовского М. В. Информационной базой исследования послужили данные Министерства образования Хабаровского края, данные отчетности учреждений образования Комсомольского муниципального района.

При анализе предмета исследования и формировании выводов по его результатам использовались аналитический и системный методы. В ходе исследования также применялись традиционные статистические методы: табличный, графический, сравнения и другие методы, соответствующие поставленным задачам.

Основные результаты исследования:

- раскрыта экономическая сущность и структура местного бюджета;
- проанализирован механизм формирования местного бюджета;
- проведен анализ доходов бюджета по разделу «Образование» Комсомольского муниципального района за период 2016 – 2018 гг.;
- разработаны предложения по оптимизации формирования местного бюджета на примере Комсомольского муниципального района;
- рассчитан экономический эффект от внедрения предложенных мероприятий.

Научная новизна полученных результатов состоит в том, что с целью улучшения финансового состояния местного бюджета были разработаны и предложены рекомендации по оптимизации формирования местного бюджета по разделу «Образование» в условиях ограниченных финансовых ресурсов.

Практическая ценность проведенного исследования заключается в том, что сформулированные рекомендации по оптимизации формирования местного бюджета по разделу «Образование» могут быть использованы в работе муниципального казенного учреждения Централизованная бухгалтерия

«Учреждений образования» Комсомольского муниципального района Хабаровского края.

Структура и объем диссертации определены целью, задачами и логикой проведенного исследования. Работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и приложения. Текст диссертации изложен на 76 страницах, содержит 12 таблиц, 5 формул и 9 рисунков.

2. ОСНОВНЫЕ ИДЕИ, ВЫВОДЫ И РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

В главе «Теоретические основы формирования муниципальных бюджетов субъектов Российской Федерации» рассмотрены особенности бюджетной системы Российской Федерации, которая является центральным звеном финансовой системы государства.

Современная бюджетная система Российской Федерации имеет три уровня. Первый уровень – Федеральный (государственный) бюджет Российской Федерации и бюджеты государственных внебюджетных фондов. Второй уровень – бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджеты территориальных внебюджетных фондов. Местные бюджеты находятся на третьем уровне бюджетной системы Российской Федерации и к ним относятся бюджет городского округа, бюджет муниципального района, бюджет городского поселения и бюджет сельского поселения.

Структура бюджетной системы Российской Федерации наглядно представлена на рисунке 1.

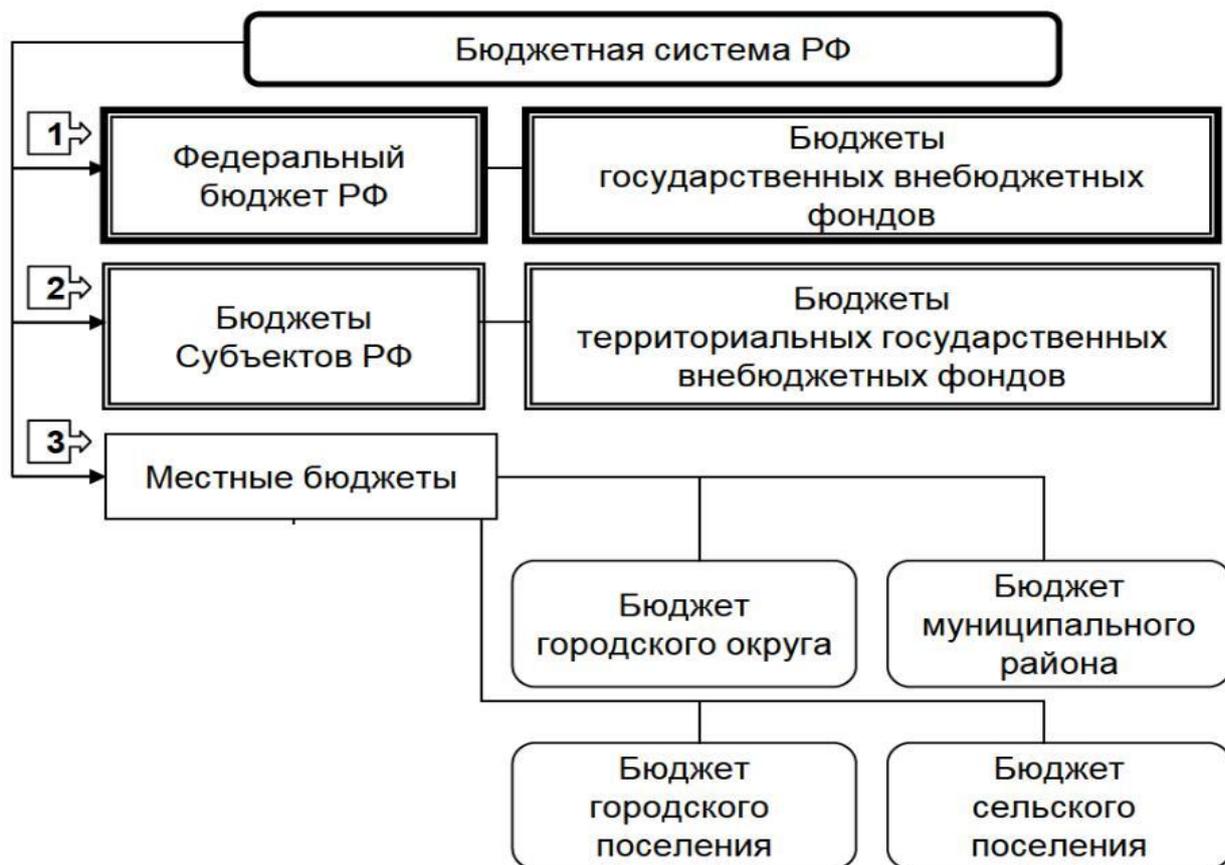


Рисунок 1 – Структура бюджетной системы Российской Федерации

Рассмотрен механизм и особенности формирования бюджетов муниципальных образований, к собственным доходам которых согласно бюджетному Кодексу РФ относятся:

- средства самообложения граждан – разовые платежи для решения конкретных вопросов местного значения.
- доходы от местных, региональных, федеральных налогов и сборов;
- безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы;
- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований;
- доходы от имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- часть прибыли муниципальных предприятий после уплаты налогов и сборов;
- часть доходов от платных услуг казённых муниципальных учреждений;
- штрафы (компетенция органов местного самоуправления);

- добровольные пожертвования;
- иные поступления в соответствии решениями органов местного самоуправления.

Также к неналоговым доходам местных бюджетов относятся еще безвозмездные и безвозвратные перечисления в виде:

- финансовой помощи из бюджетов других уровней в форме дотаций и субсидий;
- субвенций из региональных фондов компенсаций;
- перечислений из бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов;
- перечислений от физических и юридических лиц, в том числе добровольных пожертвований.

Анализ структуры доходов, который показывает, что доходы муниципального бюджета приблизительно на 30% формируются от налоговых поступлений, вторым по значимости доходом являются межбюджетные трансферты – около 26% от всех уровней доходов. В составе доходов 33% – делегированные полномочия, целевые средства бюджета субъекта. Для сравнения в Германии и Финляндии органы местного самоуправления имеют соответственно 80 и 50% налоговых доходов в общем объеме доходов, а межбюджетные трансферты там соответственно составляют 10 и 30% соответственно.

В настоящее время совершенствование доходной базы местных бюджетов является сложной задачей, предполагающей как проведение анализа бюджетных потребностей, так и решение вопросов межбюджетных отношений с обязательным учетом экономической и финансовой специфики каждого субъекта Федерации, каждого муниципального образования, каждого населенного пункта.

В главе «Анализ финансового состояния бюджета Комсомольского муниципального района по разделу «Образование»» проанализировано финансовое состояние бюджета Комсомольского муниципального района в целом и по разделу «Образование» за период с 2016 по 2018 гг.

Анализ баланса бюджета Комсомольского муниципального района показывает разнонаправленную динамику – прирост в 2017 году на 98 990 тыс. рублей сменился уменьшением доходов бюджета в 2018 году на 27 132 тыс. рублей (таблица 1).

Таблица 1 – Показатели бюджета Комсомольского муниципального района, тыс. р

Показатели	2016 год	2017 год	2018 год
Доходы	1 470 793	1 569 783	1 542 651
Расходы	1 442 852	1 553 965	1 536 359
в том числе на МП «Образование в Комсомольском муниципальном районе»	925 213	937 669	1 037 607
Доля в расходах бюджета, %	64	61	67
Дефицит/Профицит	27 941	15 818	6 292

Из таблицы видно, что в структуре расходов бюджета Комсомольского района расходы на муниципальную программу образование, занимают более 60%.

Анализ баланса бюджета Комсомольского муниципального района по разделу «Образование» представлен в таблице 2.

Таблица 2 – Показатели бюджета Комсомольского района по разделу «Образование», тыс. р.

Показатели	2016 год	2017 год	2018 год
Доходы	1 445 645	1 537 162	1 518 667
Расходы	1 771 086	1 889 724	1 945 139
Дефицит/Профицит	-325 441	- 352 562	- 426 472

За рассматриваемый период бюджет Комсомольского района по разделу «Образование» уменьшился на 174 053 тыс. рубля из-за строительства и сдачи в

эксплуатацию средней общеобразовательной школы в сельском поселении Галичный.

Муниципальная программа «образование» составляет более 60% в расходах общего бюджета Комсомольского района.



Рисунок – 2 Структура расходов бюджета Комсомольского муниципального района по муниципальным программам, 2016 год

На рисунке видно, что в 2016 году из общей суммы расходов бюджета Комсомольского муниципального района 64 % выделяется на финансирование программы «Образование», а остальные 36 % – на другие муниципальные программы (охрана окружающей среды, развитие дорожного хозяйства и др.)

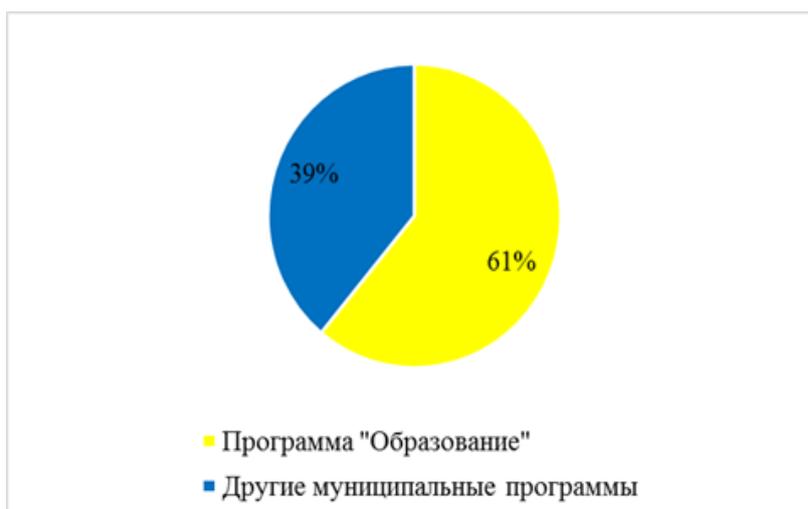


Рисунок 3 – Структура расходов бюджета Комсомольского муниципального района по муниципальным программам, 2017 год

В 2017 году из общей суммы расходов бюджета Комсомольского муниципального района 61 % выделяется на развитие программы «Образование», а 39 процентов – на другие муниципальные программы.

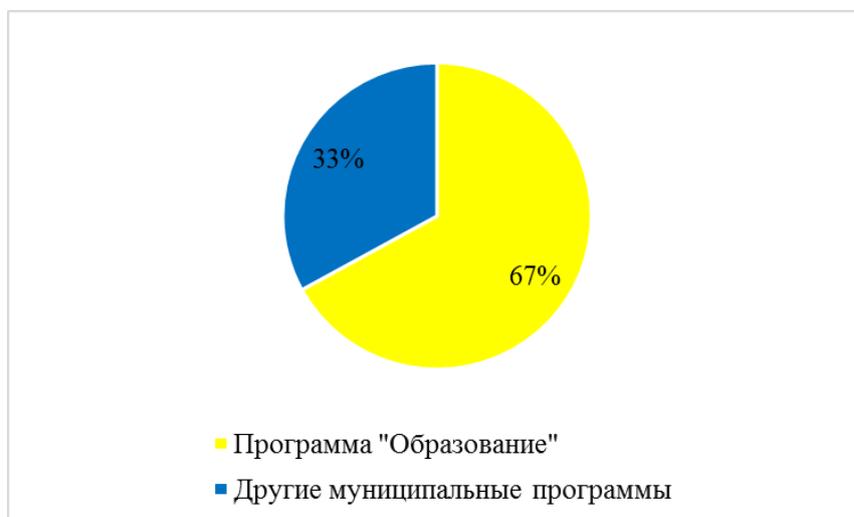


Рисунок 4 – Структура расходов бюджета Комсомольского муниципального района по муниципальным программам, 2018 год

В 2018 году из общей суммы расходов бюджета Комсомольского муниципального района 67 % выделяется на развитие программы «Образование», а 33 процента – на другие муниципальные программы.

Важнейшим критерием формирования доходов муниципального бюджета по разделу «Образование» является объем муниципального задания образовательных учреждений (таблица 3).

Таблица 3 – Муниципальное задание учреждений образования Комсомольского района, чел.

	2016	Отклонение (%)	2017	Отклонение (%)	2018	Отклонение (%)
План	2622	-	2656	-	2264	-
Факт	2622	0	2633	0,9	2184	3,5

Анализируя данные таблицы 3 можно сделан вывод о том, что за рассматриваемый период наблюдалась разнонаправленная динамика муниципального задания: оно возросло на 1,3% в 2017 году по сравнению с

предыдущим годом и в 2018 году по сравнению с 2017 годом уменьшилось на 15%, что связано с выбытием детей в другие населенные пункты. Проанализировав выполнения муниципальных заданий за 2016-2018 годы установлено, что объемные показатели за отчетные периоды исполнены в пределах допустимого отклонения.

Проанализирован бюджет управления образованием Комсомольского муниципального района, из средств которого осуществляется финансирование подведомственных ему образовательных учреждений (таблица 4).

Таблица 4 – Основные экономические показатели управления образования Комсомольского муниципального района

Показатели	2016г. (руб.)	2017г. (руб.)	2018г. (руб.)	Отношение 2018г. к 2016г. (%)
Доходы	459 084 051	471 875 689	537 279 172	117
Расходы	784 525 467	824 438 585	963 751 209	123
Дефицит/Профицит	-325 441 416	- 352 562 896	- 426 472 037	131

На основании проведенного исследования выявлена тенденция увеличения дефицита бюджетных средств на образование Комсомольского муниципального района более, чем на одну треть. Меры по устранению дефицита бюджета, как правило, связывают с оптимизацией расходов. При этом не уделяется должного внимания ни в теоретическом, ни в методологическом плане оптимизации доходов бюджета. В соответствии с проблематикой диссертационного исследования в третьей главе рассмотрены возможные варианты получения дополнительных доходов.

В главе «Предложения по оптимизации формирования местного бюджета по разделу «Образование» на примере Комсомольского муниципального района» в качестве дополнительных источников дохода рассмотрена возможность более эффективного использования имущества следующих образовательных учреждений:

1. Центр этнографической культуры с. Верхняя Эконь, на базе которого предложена организация приема туристических групп на отдых и проведение экскурсий.

2. Муниципальное детское оздоровительно-образовательное центр Снежненского сельского поселения, на базе которого предложена организации секции «Синхронное плавание».

Произведен детальный расчет затрат на каждое из предложенных мероприятий и оценена возможная выручка при условии максимально эффективного использования имущества данных образовательных учреждений.

Совокупный эффект от предложенных мероприятий позволит увеличить доходы сельских поселений по разделу «Образование» и покрыть часть необходимых расходов на нужды учреждений, расположенных на их территориях.

Таблица 5 – Эффект от предложенных мероприятий, тыс. руб.

Мероприятие	Себестоимость услуги, р.	Цена услуги, р.	Количество услуг в год	Дополнительный доход тыс. р.
Открытия секции «Синхронное плавание»	70,58	200	2 816 (16 чел. • 4 раз • 4неделя • 11 мес.)	364, 841
Организации отдыха выходного дня	307,58	380	7 20	52,142
Итого				416,983

Совокупный эффект от предложенных мероприятий составит 416 983 тыс. рублей в год. Из них при открытии секции «Синхронное плавание» в детском оздоровительно-образовательном спортивном центре Снежненского сельского поселения доход составит 364 841 рубль, а при организации отдыха выходного дня с проведением экскурсии в центре этнографической культуры села Верхняя Эконь 52 142 рубля в год.

Основные положения и результаты диссертационного исследования опубликованы в следующих работах:

1 Яковлева Т. А., Петрова О.А., Порвина Н.С. Бюджетная роспись как основа исполнения муниципального бюджета / Т.А. Яковлева, О.А. Петрова, Н.С. Порвина // Учёные записки Комсомольского-на-Амуре государственного технического университета. – 2018. – № IV-2 (36) «Науки о человеке, обществе и культуре». – С. 81-85.

2 Яковлева Т. А., Петрова О.А., Порвина Н.С. Формирование Бюджета системы образования на основе финансирования, ориентированного на результат (на примере Комсомольского района Хабаровского края) / Научно-техническое творчество аспирантов и студентов: УДК 336.71 в 1 части. 2017. С. 851-854.