

Министерство образования и науки Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего
образования
«Комсомольский-на-Амуре государственный
технический университет»

На правах рукописи

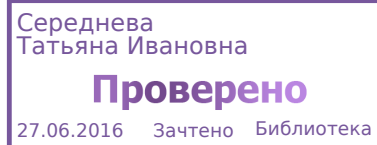
Михайлова Евгения Владимировна

**Выявление перспективных направлений совершенствования
финансово-экономической деятельности органов
исполнительного производства**

Направление 38.04.08 – «Финансы и кредит»
Профиль «Финансы кредит»

АВТОРЕФЕРАТ ДИССЕРТАЦИИ
на соискание академической степени магистра

2016



Работа выполнена в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Комсомольский-на-Амуре государственный технический университет» (ФГБОУ ВО «КнАГТУ») на кафедре «Экономика финансы и бухгалтерский учет».

Научный руководитель:

Симоненко Виталий Николаевич
доктор экономических наук, профессор ФГБОУ
ВО «КнАГТУ»

Рецензент:

Ершова Татьяна Борисовна
доктор экономических наук, доцент,
зав. кафедрой «Экономики» ФГБОУ ВО
«АмГПУ»

Защита состоится «24» июня 2016 года федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Комсомольский-на-Амуре государственный технический университет» (ФГБОУ ВО «КнАГТУ»): 681013, г. Комсомольск–на–Амуре, ул. Ленина, 27 ауд. 318/1

Автореферат размещен на официальном сайте ФГБОУ ВО «Комсомольский-на-Амуре государственный технический университет» www.knastu.ru выставлен на сайт 14 июня 2016 года.

I Общая характеристика диссертационной работы

Актуальность темы исследования. Ее недостаточная теоретико-методологическая и методическая разработанность предопределили тему настоящего исследования: «Выявление перспективных направлений совершенствования финансово-экономической деятельности органов исполнительного производства».

Целью исследования является выявить основные проблемы исполнительного законодательства и внести свои предложения по повышению уровня защиты прав граждан и организаций, а также предложения, направленные на повышение эффективности и результативности работы органов принудительного исполнения и обеспечения тем самым стабильности отношений гражданского оборота и публично-правовых отношений.

Эта цель достигается путем решения следующих **задач**:

- изучить нормативную базу, регламентирующую деятельность судебных приставов;
- изучить обзор судебной практики по деятельности судебных приставов для того, чтобы затем успешно применять их на практике и для написания магистерской диссертации;
- изучить правовой статус судебного пристава;
- ознакомиться с должностными обязанностями личного состава ОСП;
- ознакомиться с инструкцией по делопроизводству, для подготовки, сдачи дел в архив и правильного оформления документов;
- ознакомиться с проектом ФЗ «Об исполнительном производстве».
- рассмотреть правовые основы организации деятельности ФССП на федеральном уровне и на уровне субъекта РФ;
- исследовать подходы к оценке деятельности руководителей в управлении территориальным органом ФССП России;
- проанализировать механизмы внутреннего контроля в управлении территориальным органом ФССП России;
- обосновать принципы эффективного руководства в Федеральной службе судебных приставов;

- обосновать актуальность соблюдения прав граждан и организаций для повышения эффективной организации деятельности судебных приставов-исполнителей;

- выявить проблемы организации деятельности территориальных органов ФССП на примере ОСП по г. Комсомольску-на-Амуре № 2.

- разработать предложения по совершенствованию финансово-экономической деятельности ОСП по г. Комсомольску-на-Амуре № 2.

Эмпирическую базу исследования составили:

- показатели деятельности судебных приставов Управления Федеральной службы судебных приставов по г. Комсомольску – на - Амуре №2;

- статистические данные;

- анализ практической деятельности Федеральной службы судебных приставов ОСП по г. Комсомольску – на - Амуре № 2.

Объектом исследования мы выбрали Федеральную Службу Судебных Приставов (ФССП) отдел судебных приставов (ОСП) по г. Комсомольску-на-Амуре №2.

Предметом исследования являются нормы законодательства, регулирующие принципы и особенности организации деятельности территориальных органов ФССП, а также практика их применения.

Область исследования. Диссертационное исследование соответствует направлению 38.0408- «Финансы и кредит»

Методологической и теоретической основой диссертационного исследования послужили труды отечественных исследователей в области экономики и юриспруденции, такие как Головеров. Д. В., Головин. В. В., Заров. А. Г., Ипатов, А. В.

Информационную базу исследования составили данные Федеральной службы государственной статистики РФ; данные Федеральной службы судебных приставов; действующие нормативные акты и документы федеральных и региональных органов власти; законы и постановления РФ, а также результаты социологических опросов, выполненных при непосредственном участии автора.

Методы исследования. В процессе исследования были использованы следующие методы: исторический, логический и воспроизводственный подход, структурно-функциональный анализ, схематические, графические, статистические

описания экономических процессов. Решение поставленных задач осуществлялось с применением программных продуктов, Microsoft word.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в следующем:

1 дополнена существующая система критериев эффективности труда судебных приставов - исполнителей;

2 представлена системы мотивации и материального стимулирования и установлена зависимость между размером оплаты труда судебных приставов - исполнителей и его натуральным наполнением;

3 разработаны дополнительные повышающие коэффициенты, которые будут ориентированы на инициативные показатели эффективности деятельности судебных приставов - исполнителей.

Теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования. Диссертационное исследование позволяет расширить теоретическое представление об оплате труда судебных приставов-исполнителей; критериях оценки, влияющих на повышение эффективности их труда; существующих подходах к оплате их труда. Практическая значимость исследования заключается в том, что выводы и предложения диссертации могут быть использованы: управлением ФССП для управления эффективности труда судебных приставов-исполнителей при помощи дополнительных повышающих коэффициентов, ориентированных именно на инициативные показатели эффективности деятельности судебных приставов-исполнителей. Полученные результаты могут найти свое применение в деятельности ФССП ОСП по г. Комсомольску-на-Амуре № 2.

Апробация работы. Основные положения диссертационного исследования могут быть использованы в рамках преподавания курсов: «Юриспруденция». Основные результаты работы обсуждались на научных конференциях и семинарах:

- Международная научно практическая конференция «Теоретические и прикладные вопросы науки и образования» (Тамбов); Международная научно-практическая конференция по проблемам экологии и безопасности, (КнАГТУ апрель 2014).

Публикации. По теме диссертации опубликовано 6 научных статей, в том числе 3 публикации, вошедшие в перечень РИНЦ.

Объем и структура работы. Работа изложена на 111 страницах машинописного текста и содержит 12 таблиц, 20 рисунков, 6 формул. Список использованных источников включает 100 наименований.

Во введении обосновывается актуальность исследуемой темы, формулируются цель, задачи, практическая значимость исследования, его предмет и объект, научная новизна.

В первой главе «Теоретико-методические основы деятельности органов исполнительного производства» нашего исследования мы ознакомились с таким органом исполнительной власти, как ФССП.

Федеральная служба судебных приставов Российской Федерации (ФССП России) - федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности.

Работа, связанная с исполнением решений судов и иных органов, требует от должностных лиц - судебных приставов - четкого знания законодательства Российской Федерации, ведомственных нормативных правовых актов, инструкций.

Во второй главе «Оценка эффективности деятельности ФССП ОСП по г. Комсомольска-на-Амуре № 2» проанализировали деятельность ФССП ОСП по г. Комсомольска-на-Амуре № 2 дали ей оценку и оценили эффективность применения методики территориальных органов ФССП, вывели показатели ключевых групп взысканий, имущественной, неимущественной и алиментной.

В третьей главе «Оптимизация и дальнейшее развитие деятельности ФССП ОСП по г. Комсомольска-на-Амуре № 2» нашего исследования мы предлагаем рассмотреть варианты оптимизации и дальнейшее развитие деятельности ФССП ОСП по г. Комсомольску-на-Амуре №2.

В первом пункте «Индивидуальная группа взыскания по рейдовым мероприятиям на закрепленных участках СПИ» настоящей главы предлагаем рассмотреть создание индивидуальных групп взыскания на закреплённых участках СПИ.

Во втором пункте «Модификационная группа по взысканию налогов и сборов» мы предлагаем создание модификационной группы взыскания по налогам и сборам.

В третьем пункте «Бально - рейтинговая система поощрения органов принудительного взыскания» мы рассмотрели предложение по усовершенствованию системы оценивания, применяемой ФССП.

На защиту выносятся:

1 основные тенденции развития органов исполнительного производства ФССП;

2 оценка и сопоставление оплаты труда судебных приставов-исполнителей и территориальных органов;

3 оплата труда, как основной элемент мотивации судебного пристава-исполнителя;

4 пути решения имеющихся проблем по мотивации судебных приставов-исполнителей.

**II Основные положения и результаты исследования,
выносимые на защиту**

**1 Оценка эффективности деятельности ФССП ОСП по
г. Комсомольску-на-Амуре № 2.**

ОСП по г. Комсомольску-на-Амуре № 2 руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральными законами «О судебных приставах» и «Об исполнительном производстве», а также иными федеральными законами и принятыми в соответствии с ними нормативными актами, правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, ведомственными правовыми актами Министерства юстиции Российской Федерации, приказами и распоряжениями главного судебного пристава Российской Федерации, законодательными актами Хабаровского края, приказами и распоряжениями руководителя - главного судебного пристава Управления Федеральной службы судебных приставов по Хабаровскому краю и его заместителя руководителя - главного судебного пристава Хабаровского края.

Деятельность отдела направлена на проведение на территории г. Комсомольска-на-Амуре единой практики исполнения судебных актов и актов

других уполномоченных органов, строится в соответствии с принципами законности, гуманизма и уважения прав человека.

Отдел имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и своим наименованием, иные печати и штампы, а также бланки документов, организует делопроизводство в установленном порядке. Отдел имеет депозитный и текущий счета в банке. Основными задачами отдела являются:

1 Обеспечение законности по исполнению исполнительных документов, соблюдение прав и законных интересов граждан и организаций, а также защита интересов государства при осуществлении судебными приставами исполнителями своих должностных обязанностей.

2 Обеспечение установленного порядка деятельности судов, осуществляющих правосудие на территории г. Комсомольска-на-Амуре, в том числе обеспечение безопасности и защиты судей, других участников судебного процесса, свидетелей, охрана служебных помещений в рабочее время и поддержание в них общественного порядка.

3 Предупреждение и пресечение преступлений и правонарушений, выявление нарушителей, а в случае необходимости, их задержание, розыск должников и принадлежащего им имущества.

4 Организация работы по исполнению судебных актов и актов других органов, предусмотренных Федеральным законом «Об исполнительном производстве».

5 Организация взаимодействия с правоохранительными органами района, органами исполнительной власти, общественными организациями и трудовыми коллективами.

В состав ОСП по г. Комсомольску-на-Амуре №2 входят несколько групп взыскания:

- имущественная группа взыскания - деятельность данной группы направлена на взыскание задолженности с должника на месте его фактического проживания, иными словами СПИ приходит домой к должнику, знакомит его с исполнительным производством, и взыскивает сумму задолженности, если у гражданин отказывается погасить задолженность, СПИ имеет право наложить арест на имущество должника и изъять его, для того что бы таким образом обязать должника выкупить арестованное имущество, и тем самым погасить задолженность в течении 10 дней с

момент наложения ареста на имущество. Данной группе выделяется наибольшая часть территории города, так как имущественная группа состоит минимум из 20 СПИ.

- неимущественная группа, работает в основном с юридическими лицами, целью данной группы так же является погашение задолженности, так же может арестовываться имущество, изыматься и выставляться на торги, в случае если должник не выкупил в установленный законом срок, арестованное имущество, но у неимущественной группы есть одна привилегия, они могут накладывать арест на кассу предприятия, не менее 70 %, т.е. 70 % выручки предприятия будет идти в счет погашения задолженности. Данной группе взыскания выделяется территория не по адресам, а по должникам, в такой группе обычно 1 или 2 СПИ, зависит от территории города.

- алиментная группа, целью данной группы является взыскание алиментов с должников, на содержание их детей или родителей. У данной группы взыскания много рычагов управления, арест имущества как мелкого, так и крупного, арест счетов, арест жилых помещений, изъятие водительских прав, привлечение к уголовной ответственности за злостное уклонение от уплаты алиментов. Для данной группы взыскания территория делится в зависимости от количества СПИ в ОСП, в ОСП по г. Комсомольску-на-Амуре № 2, алиментная группа состоит из 3х человек, соответственно и территория поделена на три части, но, так как в Комсомольске два округа, ОСП №2 занимается только центральным округом.

Движение финансовых потоков в ФССП заключается в следующем, работа судебного пристава-исполнителя с наличными денежными средствами, с электронными денежными средствами и имуществом должников.

По мимо погашения задолженностей должником перед взыскателем, существует мера принудительного взыскания и такая мера наказания как:

- исполнительский сбор - это ответственность за нарушение законодательства российской федерации об исполнительном производстве.

- расходы по совершению исполнительских действий в бюджет - возмещаются федеральному бюджету, взыскателю и лицам, понесшим указанные расходы, за счет должника.

В таблице 1 и на рисунке 1 отражены запланированные и фактические

показатели по взысканию исполнительского сбора, расходов по совершению исполнительских действий и доли факта за последние 3 года.

Таблица 1. Запланированные показатели

Наименование	2014г	2015г	2016г (5 мес)
План	21000,00	25000,00	15300,00
Факт	15546,00	23084,66	10592,00
Отклонения	5454,00	1915,34	4708,00

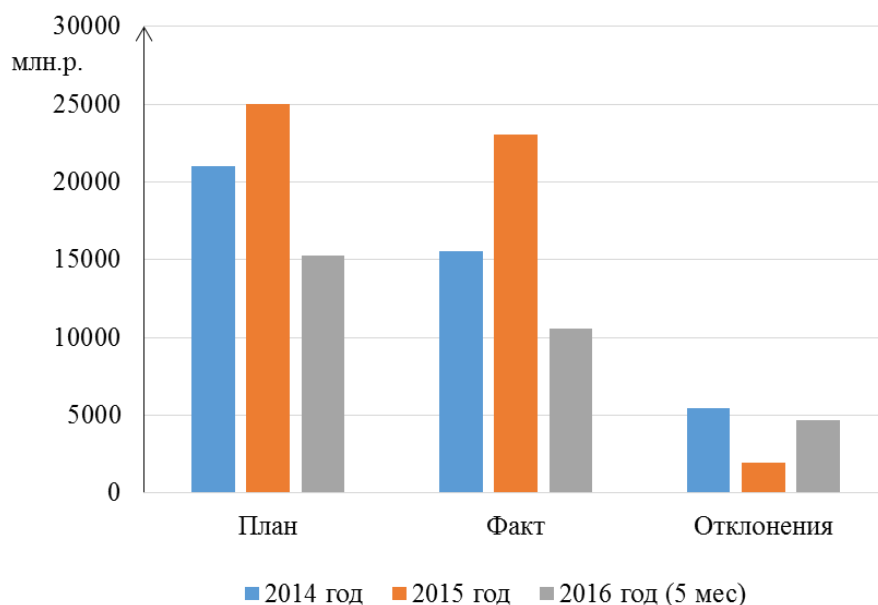


Рисунок 1 - Запланированные показатели

В таблице 2 отражены, показатели имущественной, неимущественной и алиментной групп взыскания, исполнительского сбора, расходов по совершению исполнительских действий и доли факта за последние 3 года.

Таблица 2. Показатели групп взыскания ФССП

Наименование	2014г	2015г	2016г (5 мес)
Имущественная группа	10174	17314	7204
Не имущественная группа	3843	2500	2204

Наименование	2014г	2015г	2016г (5 мес)
Алиментная группа	1529	3270,66	1184
Всего	15546	23084,66	10592

На рисунке 2 отражены показатели взыскания групп ФССП за 2014, 2015, 2016 (5 мес) года, в графическом варианте по г. Комсомольску-на-Амуре № 2.

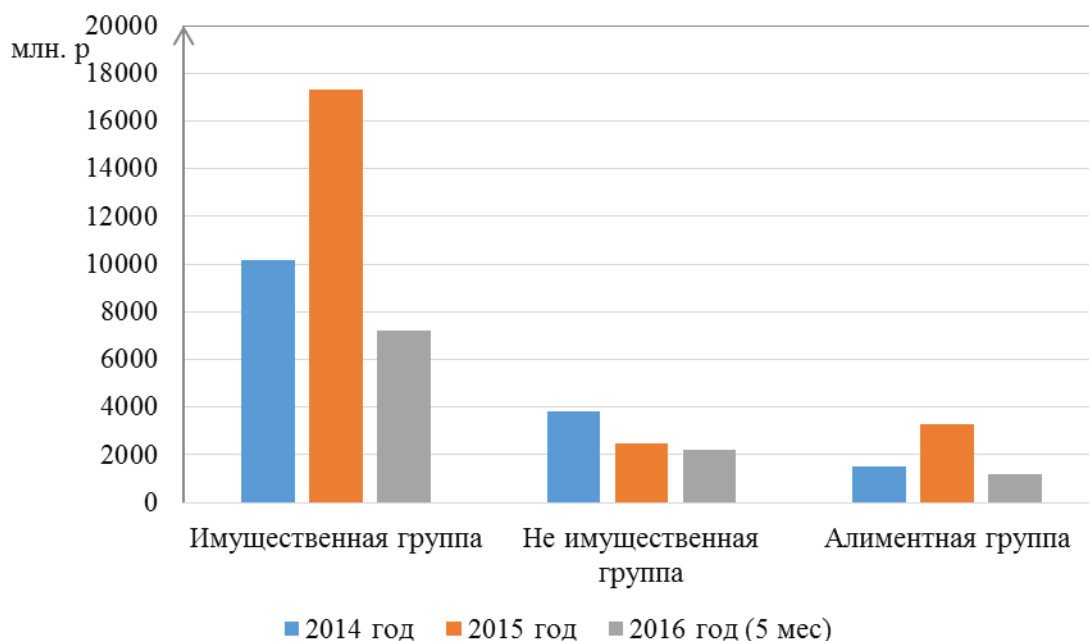


Рисунок 2 - Показатели групп взыскания за 2014, 2015, 2016 (5 мес) ФССП ОСП по г. Комсомольску-на-Амуре.

Можно сделать вывод, что в 2015 году работа ФССП была наиболее активна, со стороны имущественной группы, затем алиментная группа показала хороший результат, а не имущественная группа отстает от всех групп.

Хотя в 2014 году неимущественная группа дала намного лучший результат, чем алиментная группа.

В 2016 году за 5 месяцев работы хороший результат показывает имущественная группа, за ней не имущественная и алиментная группы.

В таблице 3 приведены данные за последние 3 года, по взысканию исполнительского сбора.

На рисунке 3 отражены показатели взыскания исполнительского сбора ФССП по г. Комсомольску-на-Амуре в графическом варианте.

Таблица 3. Исполнительный сбор за последние 3 года.

Наименование	2014г	2015г	2016г (5 мес)
План	6950	8500	3667
Факт	5587	9657	4102
Отклонения	-1363	1155	435

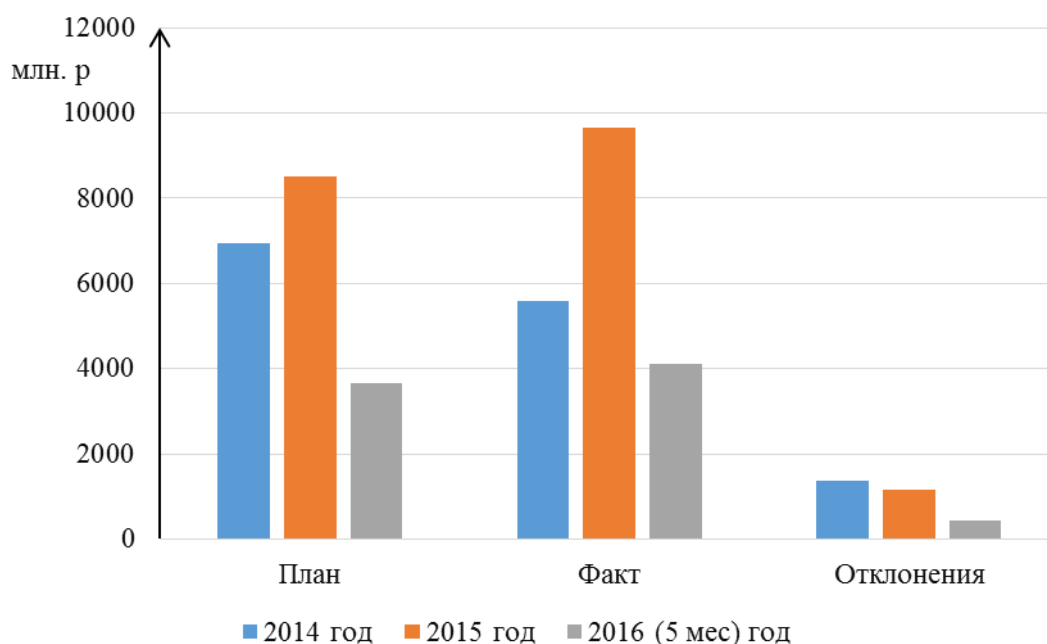


Рисунок 3 - Исполнительский сбор за последние 3 года

В 2014 г ФССП не справилась с поставленной задачей в которую по плану входило взыскать 6950 млн. р, а фактически было взыскано 5587 млн. р.

В 2015 г ФССП исправили свое положение, и перевыполнили план, который составлял 8500 млн. р, а фактически взыскали 9657 млн. р.

В 2016 г за 5 месяцев работы ФССП так же показали хороший результат, по плану должны были взыскать 3667 млн. р, а фактически взыскали 4102 млн. р, что дает положительный отзыв о проделанной работе данной структуры.

В таблице 4 приведены данные за последние 3 года, по взысканию расходов по исполнительным действиям в бюджет.

На рисунке 4 отражены показатели взыскания расходов ФССП по г. Комсомольску-на-Амуре в графическом варианте.

Таблица 4. Расходы за последние 3 года

Наименование	2014г	2015г	2016г (5 мес)
План	5950	6500	2667
Факт	4587	7657	3102
Отклонения	-1363	1157	435

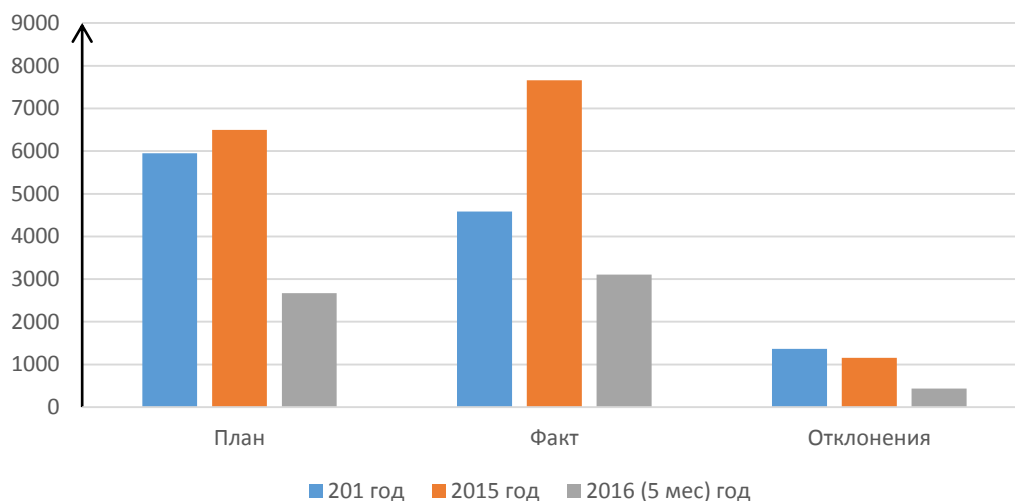


Рисунок 4 - Расходы за последние 3 года

В 2014г ФССП не справились с поставленной задачей, так как по плану должны были взыскать 5950 млн. р., а фактически взыскали 4587 млн. р.

В 2015 г ФССП исправили свое положение взыскав 7657 млн. р., хотя по плану должны были взыскать 6500 млн. р.

В 2016 г за 5 месяцев работы ФССП так же показали хороший результат взыскав 3102 млн. р., вместо запланированных 2667 млн. р.

По итогам данных показателей видно, что динамика взыскания исполнительского сбора и расходов по совершению исполнительских действий в бюджет, растет, если в 2014 году ФССП не справились с поставленной задачей, взыскав 10 174 млн. р. (план 12 900 млн. р.), то в последующие 2 года пытались исправить свои ошибки в положительную сторону, взыскав в 2015 году 17 314 млн. р. (план 15 000 млн. р.), а в 2016 (5 мес) 7 204 млн. р., (план 6 334 млн. р.). Эти показатели говорят об эффективной и слаженной работе ФССП по г. Комсомольску-на-Амуре, тем самым выполняя важную функцию, пополнение федерального бюджета РФ, но учитывая, что ежедневно каждый отдел судебных приставов

возбуждает минимум 200 исполнительных производств, можно прийти к выводу, что на ФССП наложена очень большая нагрузка, ведь каждый судебный пристав-исполнитель, минимум 1 раз в неделю выезжает на закрепленный за ним участок, и отрабатывает адреса на предмет фактической оплаты задолженностей должников перед взыскателем.

Далее мы рассмотрим методику расчетов, используемых в системе оценки эффективности деятельности территориальных органов Федеральной службы судебных приставов.

Данная методика применяется при подведении итогов смотра-конкурса на звание "Лучший территориальный орган Федеральной службы судебных приставов" (далее – смотр - конкурс). В основе Методики лежит балльная система оценки эффективности деятельности территориальных органов ФССП России (далее - территориальные органы).

Система оценки эффективности деятельности территориальных органов (далее - система оценки) представляет собой совокупность взаимосвязанных и взаимодополняющих показателей, характеризующих деятельность территориальных органов и позволяющих определить уровень достигнутых каждым территориальным органом результатов работы и произвести оценку этих результатов.

Методика определения баллов для показателей N 1-14 представляет собой расчет по формуле:

$$\text{Балл} = \frac{\text{Пто}}{\text{Ппр}} \times 10, \quad (1)$$

где: Ппр - прогнозное значение показателя;

Пто - значение показателя, достигнутое территориальным органом.

При этом максимальное количество начисляемых баллов по показателям N 12 и 13 ограничено 15, а по показателю N 14 ограничено 20.

Пример: если при прогнозном значении в 50 % показатель "доля оконченных фактическим исполнением исполнительных производств" в территориальном органе составит 40 %, то сумма баллов по данному показателю будет рассчитана по формуле $40 \% : 50 \% \times 10$ и составит 8 баллов.

В 2014г имущественная, неимущественная и алиментная группы взыскания, выполнили показатели на сумму 15 546 млн. р., в 2015г на сумму 23 084,66 млн. р., в 2016г (5 мес) на сумму 10 592 млн. р., из приведенных данных видно, что в 2015г ОСП по г. Комсомольску - на - Амуре № 2 работало наиболее эффективно, СПИ приложили больше усилий для достижения результата.

Так же стоит отметить, что используемая методика эффективности деятельности территориальных органов ФССП работает, но частично. Система по подсчету баллов за выполнение показателей того или иного ОСП, не эффективна, она не дает 100 % результат выполнения плана, не стимулирует работников, приток кадров за последние 2 года не наблюдается, наоборот, появился значительный рост увольнений, так же увеличился рост входящих жалоб на работу судебных приставов-исполнителей, граждане не довольны работой, так же отмечают, что ответы на письменные обращения не обрабатываются в срок, особенно делают акцент на алиментную группу, следовательно данной методике оценивания нужна доработка.

Как усовершенствовать данную систему оценивания, укрепить кадры, увеличить выполняемость плановых показателей и предложить дальнейшее развитие ФССП, мы расскажем в 3 главе нашей диссертации.

Под оптимизацией понимается модификация системы для улучшения её эффективности.

Мы предлагаем рассмотреть один из методов оптимизации ФССП ОСП по г. Комсомольску-на-Амуре № 2, это создание индивидуальной группы взыскания, по рейдовым мероприятиям на закрепленных участках СПИ.

Рейдовое мероприятие - это выезд судебного пристава-исполнителя на закрепленный за ним участок проживания должников. В состав рейдового мероприятия входит от одного до трех СПИ и от одного до двух сотрудника ОУПДС (Обеспечение установленного порядка деятельности судов). Так же существуют совместные рейдовые мероприятия, в них принимают участие органы полиции, ИФНС, представители коммунальных служб, взыскатели (физ. и юр. лица) и т.д.

Территория каждого города в котором есть отдел судебных приставов, поделена на участки, которые распределяют между группами взыскания. Рассмотрим данные действия касемо представленных ранее групп взыскания:

- имущественная группа, целью данной группы является взыскание

задолженности с должника на месте его фактического проживания.

- неимущественная группа, она работает в основном с юридическими лицами, целью данной группы так же является погашение задолженности, так же может арестовываться имущество, изыматься и выставляться на торги, в случае если должник не выкупил в установленный законом срок, арестованное имущество.

- алиментная группа, целью данной группы является взыскание алиментов с должников, на содержание их детей или родителей. У данной группы взыскания много рычагов управления, арест имущества как мелкого, так и крупного, арест счетов, арест жилых помещений, изъятие водительских прав, привлечение к уголовной ответственности за злостное уклонение от уплаты алиментов.

Согласно статистическим данным, за последние 1,5 года, в ФССП появился резкий рост увольнений. Основным критерием для увольнения по словам СПИ это маленькая оплата труда, по сравнению с возложенными обязанностями и не нормированным графиком. В таблице 5 и на рисунке 14 приведены статистические данные за 1,5 года.

Таблица 5. Статистические данные.

Год	Принято СПИ (чел)	Уволено СПИ (чел)
2015 год	765	422
2016 год (5 мес)	315	119

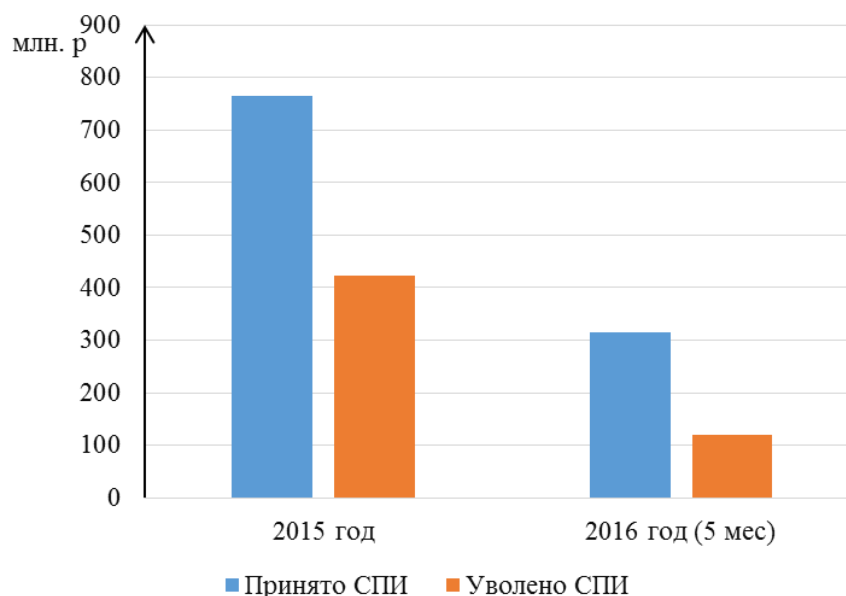


Рисунок 5 - Принятые и уволенные СПИ

В таблице 6 отражены размеры окладов материальной компенсации согласно приказа Федеральной службы судебных приставов от 24 ноября 2008 г. N 475. "Об утверждении Условий оплаты труда работников центрального аппарата Федеральной службы судебных приставов.

Таблица 6. Размеры окладов

"Общепрофессиональные должности служащих первого уровня"	3 299 руб.
"Общепрофессиональные должности служащих второго уровня"	4 419 руб.
"Общепрофессиональные должности служащих третьего уровня"	5 831 руб.
"Общепрофессиональные должности служащих четвертого уровня"	8 477 руб.

Так же материальная компенсация повышается и за выслугу лет, коэффициенты отражены в таблице 7.

Таблица 7. Коэффициенты

Стаж работы	Коэффициент
от 3 до 8 лет	0,10
от 8 до 13 лет	0,15
от 13 до 18 лет	0,20
от 18 до 25 лет	0,25
от 25 лет	0,30

Как видно из представленных данных ряды гражданских служащих редуют набирая все большие обороты.

Согласно внутреннего регламента судебного пристава-исполнителя на 1 СПИ положено не более 150 исполнительных производств, а фактически на исполнении у имущественной группы у 1 СПИ находится около 3000 исполнительных производств, что в 20 раз превышает норму.

В неимущественной группе 1 СПИ, на исполнении должно быть 150 исполнительных производств, в ОСП по г. Комсомольску-на-Амуре № 2, у судебного пристава-исполнителя на исполнении находится 220 исполнительных производств, что так же превышает норму.

В состав алиментной группы взыскания входят 3 СПИ, на 1 СПИ положено 150 исполнительных производств, фактически на исполнении находится по 210 исполнительных производств на 1 СПИ, что так же превышает норму.

Данные недостатки значительно занижают производительность труда

каждого судебного пристава-исполнителя в каждой группе взыскания, так же оказывая негативное влияние на его физическое и моральное состояние, что и вызывает рост увольнений и не выполнение плана.

Мы предлагаем ФССП создать индивидуальную группу взыскания, по рейдовым мероприятиям на закрепленных участках СПИ, которая будет ежедневно совершать исполнительные действия.

Таких групп нужно 3, чтобы закрепить их за каждой группой взыскания.

Например, группа А, В, и С закрепляются за имущественной, неимущественной и алиментной группой взыскания, состоит из 11 человек. Рабочий день начинается с 7.00 до 10.00 и с 17.00 до 19.00, в остальное время данные группы можно задействовать с группами по выездным протоколам, и с группами по распределению повесток, с перерывом на обед один час.

Прогнозные показатели индивидуальных групп взыскания. Произведем расчёты эффективности исполнительных действий на 1 человека за 1 час работы, за 5 часов работы, за 5 дней работы, за 20 дней и за 1 год, к примеру, берем один трехподъездный, пятиэтажный дом в котором 60 квартир, в среднем в таком доме проживают от пяти до пятнадцати должников:

$$\text{ИД (1ч)} = 1 (\text{чел}) * 15 (\text{кв}) = 15 \text{ квартир (должников) за 1 час работы,}$$

$$\text{ИД (7ч)} = 7 (\text{чел}) * 15 (\text{кв}) = 105 \text{ квартир (должников) за 1 час работы}$$

$$\text{ДФ (1ч)} = 1 (\text{чел}) * 7 (\text{кв}) = 7 \text{ ИП за 1 час работы}$$

$$\text{ДФ (15ч)} = 7 (\text{чел}) * 7 (\text{кв}) = 49 \text{ ИП за 1 час работы, что увеличивает показатель}$$

интенсивности к работе СПИ находящихся в момент совершения исполнительных действий в ОСП, так как ежедневный план доли факта это минимум 110 окончанных исполнительных производств ст. 47.1.1 (фактическое окончание).

В таблице 8 приведены прогнозные показатели эффективности групп взыскания.

Таблица 8. Исполнительные действия и доля факта за 1, 5 часов, за 5, 20 дней и 12 месяцев, 1, 3 и 7 человек.

Наименование (Кв, чел, час)	В штатных единицах				
	Группа А		Группа В	Группа С	
	1	7	1	1	3
Исполнительные действия 1 час	15 кв	105 кв	15 кв	15 кв	45 кв
Исполнительные действия 5 часов	75 кв	525 кв	75 кв	75 кв	225 кв

Наименование (Кв, чел, час)	Группа А	Группа А	Группа В	Группа С	
	1	7	1	1	3 ч
Исполнительные действия 5 дней		2625 кв		375 кв	1125 кв
Исполнительные действия 20 дней		10 500 кв	1500 кв		4500 кв
Доля факта 1 час	7 ИП	49 ИП	7 ИП	7 ИП	21 ИП
Доля факта 5 часов	35 ИП	245 ИП	35 ИП	35 ИП	105 ИП
Доля факта 5 дней		1225 ИП	245 ИП		525 ИП
Доля факта 20 дней		4900 ИП	700 ИП		2 100 ИП
Исполнительные действия 12 мес		126 000 кв	18 000 кв		54 000 кв
Доля факта 12 мес		58 800 ип	8 400 ип		25 200 ип
Доля факта 5 дней		1225 ИП	245 ИП		525 ИП

Учитывая, что на 1 СПИ в ОСП по г. Комсомольску-на-Амуре № 2, приходится по 3000 ИП, а в отделе 15 СПИ имущественной группы, следовательно, 45 000 ИП находится на исполнении в ОСП по г. Комсомольску-на-Амуре № 2. Если 7 СПИ за 5 часов работы могут совершить исполнительные действия в отношении 525 должников, из них 1 225 ИП взысканы по ст. 47.1.1, то за 20 дней работы группа А сможет совершить исполнительные действия в отношении 10 500 должников, из них 4 900 ИП взысканы по ст. 47.1.1, следовательно, за 12 месяцев работы группа А может совершить исполнительные действия в отношении 126 000 должников, из них 58 800 ИП взысканы по ст. 47.1.1, учитывая, что в настоящее время в ОСП по г. Комсомольску-на-Амуре № 2, по ст. 47.1.1 взыскивается 52 800 ИП.

Так же положительно оказывает влияние и группа В, хотя и в составе 1 человек, тем не менее, в настоящее время на исполнении неимущественной группы взыскания находится более 200 ИП, при создании группы В, эффективность взыскания будет такова, за 1 час работы 15 должников, 7 ИП по ст. 47.1.1, за 5 часов

работы 75 должников, 35 ИП по ст. 47.1.1, за 5 дней работы 375 должников, 245 из них по ст. 47.1.1, за 20 дней работы 1500 должников, 700 ИП по ст. 47.1.1, за 12 месяцев работы 18 000 должников, 8 400 ИП по ст. 47.1.1.

В составе алиментной группы в ОСП по г. Комсомольску-на-Амуре № 2 находится 3 СПИ, на исполнении 640 ИП. Группа С, принесла не меньшие плоды, за 1 час работы 3 СПИ могут совершить исполнительные действия в отношении 45 должников, 21 ИП из них по ст. 47.1.8, за 5 часов работы 225 должников, 105 ИП по ст. 47.1.8, за 5 дней работы 1 125 должников, 525 из них по ст. 47.1.8, за 20 дней работы 4500 должников, 2100 ИП по ст. 47.1.8, за 12 месяцев работы 54 000 должников, 25 200 ИП из них по ст. 47.1.8.

Из приведенных расчетов, можно сделать вывод, что при введении индивидуальных группы взыскания, по рейдовым мероприятиям на закрепленных участках СПИ, эффективность показателей исполнительных действий, доли факта, арестов имущества, протоколов, разнесенных повесток, которые являются главным показателем работы ОСП и ФССП в целом, повысится.

А именно, группа А в составе 7 человек увеличит показатель исполнительных действий и доли факта на 6 000 исполнительных производств, взыскав по ст. 47.1.1 за 12 месяцев работы 58 800 исполнительных производств, хотя фактически имущественная группа в составе 15 человек взыскивает за 12 месяцев работы 52 800 исполнительных производств, что составляет 1,1 %.

Группа В в составе 1 человека увеличит показатель исполнительных действий и доли факта на 4 400 исполнительных производств, взыскав по ст. 47.1.1 за 12 месяцев работы 8 400 исполнительных производств, хотя фактически неимущественная группа в составе 1 человека взыскивает за 12 месяцев работы 4 000 исполнительных производств, что составляет 2,1 %.

Группа С в составе 3 человек увеличит показатель исполнительных действий и направленных копии исполнительного документа в организацию для удержания периодических платежей, установленных исполнительным документом на 25 200 исполнительных производств, хотя фактически алиментная группа в составе 3 СПИ взыскивает за 12 месяцев работы 7 680 исполнительных производств, что составляет 3,2 %.

Ранее из судебных приставов-исполнителей выделили инспекцию

федеральной налоговой службы. Если раньше судебный пристав имел полномочия, включающие в себя нынешнее ведение дел в ФССП и ИФНС, то сейчас из одной структуры выделили две. Деятельность ФССП и ИФНС очень схожи, обе структуры работают с гражданами, и их обязанностями перед законом.

Во втором пункте настоящей главы, мы предлагаем следующий метод повышения эффективности ФССП.

В 21 век ФССП и ИФНС работают вместе ни один год, ключевым фактором совместной деятельности является проведение совместных рейдовых мероприятий по взысканию задолженностей с граждан не оплативших в установленные законом сроки налоги, но сама процедура возбуждения исполнительного производства в ФССП, и создание исполнительного листа в ИФНС, для передачи в ФССП проходит ни один этап. Хотя у ИФНС и налажен электронный документооборот, позволяющий быстрее ФССП принимать исполнительные листы для дальнейшей работы, мы считаем, что для того, чтобы ускорить процесс работы государственных органов этих направлений, необходимо создать модификационную группу развития деятельности ФССП, путем создания отдельной группы взыскания налогов и сборов.

В таблице 9 отражено количество поступивших исполнительных листов по налогам от ИФНС за последние 3 года.

Таблица 9. Исполнительные листы за 3 года

Количество ИП	В исполнительных производствах		
	2014 год (ИП)	2015 год (ИП)	2016 (5 мес) год (ИП)
	2980	1616	1291

Поступление исполнительных листов от ИФНС колеблется, если в 2015 году поступило 1616 исполнительных листов за весь год, то в 2016 за 5 месяцев 1291 исполнительный лист, так же нам известно, что число неплательщиков растет, соответственно нагрузка на ИФНС и ФССП также увеличивается.

Данная группа нужна для того, чтобы граждане, уклоняющиеся от уплаты налогов были подвергнуты предусмотренным в ФЗ «Об исполнительном производстве» и КоАП наказаниям.

С помощью данной группы, документооборот перейдет на новый и более быстрый уровень, будет одна налоговая база в которой будет содержаться вся

информация о всех видах налогов (НДС, транспортный налог, земельный налог и т.д).

За основу разработки данной базы можно взять АИС автоматизированная поисковая система, которой пользуется ФССП, база оснащена всеми видами запросов и запретов которые могут дать информацию о тех налогоплательщиках которые уклоняются от уплаты.

В третьем пункте настоящей главы мы предлагаем следующий метод по повышению эффективности ФССП это - бально - рейтинговая система поощрения органов принудительного взыскания. Поощрение гражданского служащего является формой общественного признания его заслуг, оказания ему почета, имеющего большое моральное значение и влекущего определенные правовые, в том числе материальные, преимущества.

Заработная плата гражданского государственного служащего складывается из нескольких пунктов: оклад, северный коэффициент, районный коэффициент, классный чин, сложность работы, выслуга лет и т.д.

Официальный оклад гражданского государственного служащего, как утверждает интернет портал ФССП составляет 4 419 р, к данному окладу прибавляются надбавки, северный коэффициент, районный коэффициент, классный чин, сложность работы, выслуга лет и т.д.

При подведении итога конечной суммы денежного содержания, гражданский служащий имеющий оклад размером 4 419 р, северный коэффициент 10 %, районный коэффициент 10 %, классный чин 0,10 %, сложность 90 % и выслугу лет 0,10 %, мы получим примерно 7 357, 60 коп, плюс еще производятся дополнительные надбавки в размере 5-6 000 р, что по итогу получается около 13 500 р ежемесячного содержания, для гражданского служащего. Данное денежное содержание не велико, как мы говорили во втором пункте настоящей главы с 2015 по 2016 год замечен резкий скачек увольнений гражданских служащих и ключевым фактором служащим для увольнения это маленькая оплата труда.

Предлагаемую систему поощрения мы выводим в процентах, достижение и выполнение плана это 100 %, делим 100 % на 4 части: 25 %, 50%, 75 % и 100 %.

Для индивидуальных группах взыскания, по рейдовым мероприятиям на закрепленных участках СПИ ключевыми показателями являются: окончание

исполнительных производств фактически по ст. 47.1.1, направления копии исполнительного документа в организацию для удержания периодических платежей, установленных исполнительным документом, ст. 47.1.8, взыскание исполнительного сбора, ст. 112, взыскание расходов по совершению исполнительных действий в бюджет, ст. 116, произведенных арестов имущества, ст. 80, составленных протоколов, ст. 17.17, 19.8 и т.д КоАП РФ.

Каждый перечисленный выше показатель это 100 %, если работник выполнил показатель на 25%, то его заработная плата умножается на 1,25%, например, с учетом всех надбавок заработная плата составляет 13 500 рублей, умножаем на 1,25%, и получаем 16 875 рублей, заработная плата за окончание исполнительных производств фактом, т.е полное погашение задолженности или трудоустройство должника - это для алиментной группы.

И так как основных показателей 6, то выполненный процент от работы над каждым показателем суммируем с заработной платой, например, от каждого показателя выполнено по 25 %, это $3\ 375\ р,$ к $13\ 500 + 20\ 250 = 33\ 750\ р,$ конечная заработная плата гражданского служащего с учетом выполнения всех показателей в размере 25%.

III Выводы и рекомендации

По результатам диссертационного исследования были сформулированы следующие выводы и даны рекомендации:

1 необходимо дополнить систему показателей результативности деятельности ФССП теми видами работ, которые на сегодняшний день судебными приставами-исполнителями выполняются, но фактически никак не оцениваются,

2 повышающий коэффициент каждого СПИ должен состоять в прямой зависимости с затраченными для его достижения трудовыми и временными затратами СПИ,

3 разработаны дополнительные повышающие коэффициенты, которые будут ориентированы на инициативные показатели эффективности деятельности.

Основное содержание диссертации изложено в следующих работах автора:

1 Международная научно практическая конференция «Теоретические и прикладные вопросы науки и образования» (Тамбов); Международная научно

практическая конференция «Наука. Образование, общество: проблемы и перспективы развития» (Тамбов, 2014);

2 Михайлова, Е. В. К оценке показателей эффективности человеческого капитала / Е. В. Михайлова // Международная научно-практическая конференция Государственного управления 3-го тысячелетия: Проблемы и перспективы – Хабаровск, ТОГУ. – 2014 – Март;

3 Михайлова, Е. В. Справедливое вознаграждение судебного пристава исполнителя / Е. В. Михайлова // Международная научно-практическая конференция Наука, образование, общество: проблемы и перспективы развития, Тамбов 2014 г;

4 Михайлова, Е.В. Теоретико-методические основы деятельности органов исполнительного производства / Е. В Михайлова // Международная научно-практическая конференция «Наука. Образование, общество: проблемы и перспективы развития» (Тамбов, 2014).